

Plats och tid	Presto, Värmbolsvägen 2, Hörsalen, kl. 14.00-15.30
Beslutande	Martin Edgélius (M), Michael Hagberg, (S), Nicklas Adamsson (MP), Katarina Rosenlund-Svensson (S), Anna Ringdahl (S), Tommy Eriksson (S), Christer Johansson (M), Bertil Carlsson (C) §§ 66-68 - §§ 70-74
Beslutande ersättare	Carin Garbåge Kylestorp (S), Franca Baban (S), Birgitta Carlheim-Gyllensköld (M)
Ersättare	
Övriga deltagande	Sekreterare Lisa Mossberg, Avdelningschef Eva Frykman, Avdelningschef Erik Bjelmrot, Infrastrukturchef Johnny Ljung, Planarkitekt David Labba, Miljöinspektör Christoffer Lundgren Björnqvist
Utses att justera	Anna Ringdahl
Justeringens plats och tid	Samhällsbyggnadsförvaltningen, Trädgårdsgatan 1, 28 september 2020 klockan 08.00
Underskrifter	Paragrafer
Sekreterare 66 - 74
Ordförande
Justerande

BEVIS

Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ	Bygg- och miljönämnden	Paragrafer	66 - 74
Sammanträdes datum	23 september 2020		
Datum för anslags uppsättande	29 september 2020	Datum för anslags Nedtagande	2020-10-22
Förvaringsplats av protokollet	Samhällsbyggnadsförvaltningen		
Utdragsbestyrkande		

BMN §66

INFO.2020.1

Information

- Avdelningschef Erik Bjelmrot redovisar handläggningstid för bygglov
- Avdelningschef Eva Frykman redovisar genomförd internkontroll för första halvåret 2020
- Avdelningschef Erik Bjelmrot informerar om tillsynsärende i Uddens fritidshusområde
- Avdelningschef Eva Frykman informerar om utfall i vitesförelägganden på miljösidan 2019-2020
- Infrastrukturchef Johnny Ljung informerar om 2+1 väg sträckan Katrineholm-Alberga
- Planarkitekt David Labba informerar inför samråd av detaljplan Lövåsen-Heden, fastigheten Lövåsen 3:1
- Avdelningschef Eva Frykman rapporterar aktuella ärenden.

Ordförandens signatur

Justerandes signatur

Redovisning av delegationsbeslut

Beslut

Bygg- och miljönämnden beslutar att godkänna redovisningen och lägga den till handlingarna.

Under nämndens överläggning yttrar sig Martin Edgélius (M) och Nicklas Adamsson (MP).

Sammanfattning av ärendet

Redogörelse av beslut som fattats under perioden 2020-07-28--2020-09-09 med stöd av gällande delegation.

Beslutsunderlag

Redovisning av delegationsbeslut
Delegationslista 20-07-28--20-09-09

Beslutsmottagare

Akten

Ordförandens signatur	Justerandes signatur
-----------------------	----------------------

Rapportering av pågående planer med tidplaner och prioriteringsordning 2020

Beslut

Bygg- och miljönämnden beslutar att godkänna dokumentet för pågående planer, daterad 2020-09-23.

Under nämndens överläggning yttrar sig Martin Edgélius (M) och Nicklas Adamsson (MP).

Motivering

För pågående detaljplaner som inte följer tidigare beslutade tidplaner har förvaltningen föreslagit nya tidplaner. Ändringar markeras med ett utropstecken och en färgkod där röd betyder att tidplanen flyttas fram, grön att planen ligger före tidplanen och svart att planen flyttas från eller till väntekategorin. I dokumentet finns även en förklaring till varför inte tidigare tidplaner har kunnat följas.

Detaljplanerna är kategoriserade efter prioriteringsnivå, baserat på de riktlinjer som antogs den 19 augusti 2015.

Tidplaner för pågående arbete med översiktplanering, program och gestalningsprogram finns också med i dokumentet.

Sammanfattning av ärendet

Samhällsbyggnadsförvaltningen har bedömt att de föreslagna nya tidplanerna är rimliga för fortsatt arbete med planerna. Planprioritering och fördelning av kostnader följer antagna riktlinjer.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse för pågående planer
Pågående planer 2020-09-23.pdf

Beslutsmottagare

Akten

Ordförandens signatur	Justerandes signatur
-----------------------	----------------------

BMN §69

BYGG.2019.231

Byggsanktionsavgift för att ha påbörjat åtgärd utan bygglov och startbesked på fastigheten Katrineholm 5:1, Katrineholms kommun

Beslut

Bygg- och miljönämnden beslutar att

1. Sökande Katrineholms Fastighets AB påförs en byggsanktionsavgift om 2 365 000 kronor.
2. Sanktionsavgiften ska betalas till Katrineholm kommun inom två månader efter det att beslutet har delgivits den avgiftsskyldige.

Under nämndens överläggning yttrar sig Martin Edgélius (M) och Nicklas Adamsson (MP).

Bertil Carlsson lämnar sammanträdet under nämndens överläggning på grund av jäv.

Motivering

Bygg- och miljönämnden ska enligt 11 kap. 51 § Plan- och bygglagen (2010:900) ta ut en byggsanktionsavgift om någon bryter mot bestämmelserna i plan- och bygglagen kap. 8-10. En byggsanktionsavgift ska tas ut även om överträdelsen inte har skett uppsåtligt eller av oaktsamhet enligt 11 kap. 53 § PBL.

Undantag för att ta ut byggsanktionsavgift

Byggsanktionsavgift behöver inte tas ut enligt 11 kap. 53 § PBL om det är oskäligt med hänsyn till:

- Att den avgiftsskyldige på grund av sjukdom inte har förmått själv eller genom någon annan fullgöra sin skyldighet.
- Att överträdelsen berott på en omständighet som den avgiftsskyldige inte har kunnat eller bort förutse eller kunnat påverka, eller
- Vad den avgiftsskyldige har gjort för att undvika att en överträdelse skulle inträffa.

I aktuellt ärende infaller inte något av dessa undantag.

Frågan om påbörjad åtgärd

Enligt PBL 11 kap. § 51 är kommunen skyldig att ta ut en byggsanktionsavgift om någon bryter mot kap 8-10 i samma lag.

I detta fall är det klart att pålning påbörjats innan bygglov och startbesked meddelats.

Frågan är då om pålning är att anse som att en åtgärd är påbörjad.

Ordförandens signatur	Justerandes signatur
-----------------------	----------------------

Frågan om vad som kan anses vara en påbörjad åtgärd har kommenterats i dom P 8944-1 2020-01-17 i Svea Hovrätt Mark- och miljööverdomstolen. I aktuell dom fastslås att om den åtgärd som sker är av sådan dignitet att den tas upp i kontrollplanen så är åtgärden att betrakta som påbörjad.

I aktuellt fall med parkeringshuset är pålningen en väsentlig del av byggnationens grundläggning för byggnadens stabilitet och en förutsättning för att genomföra bygglovet. Dessutom är närheten till stambanan, med eventuella sättningar och vibrationer, en komplicerande faktor som bör beaktas i det tekniska skedet. Därmed gör bygg- och miljönämnden bedömningen att åtgärden påbörjades 2019-10-09, dvs innan bygglov och startbesked fanns. Skäl för att ta ut byggsanktionsavgift finns därmed.

Byggsanktionsavgiftens storlek

Byggsanktionsavgiftens storlek regleras i 9 kap. 6 § plan- och byggförordningen (2011:338)

Sanktionsarean beräknas till byggnadens sammanlagda brutto- och/eller öppenarea. Parkeringshuset har en bruttoarea på 2 550 kvadratmeter multiplicerat med antalet våningar (2), dvs 5 100 kvadratmeter. Den beräknade byggsanktionsavgiften uppgår därmed till 2 547 105 kronor.

Den maximala avgiften som enligt 9 kap. 1 § plan- och byggförordningen (2011:338) får tas ut är 50 prisbasbelopp. Prisbasbeloppet för 2020 är 47 300 kronor. Maximala avgiften blir därmed 2 365 000 kronor.

Frågan om nedsättning av avgift

Enligt 11 kap. 53a § plan- och bygglagen får en byggsanktionsavgift i ett enskilt fall sättas ned om avgiften inte står i rimlig proportion till den överträdelse som har begåtts. Avgiften får sättas ned till hälften eller en fjärdedel.

Vid prövningen ska det särskilt beaktas om överträdelsen inte har skett uppsåtligt eller av oaktsamhet eller om överträdelsen av andra skäl kan anses vara av mindre art.

Bygg- och miljönämnden kan i aktuellt ärende inte se några skäl till att sätta ned avgiften, då överträdelsen inte kan ses som mindre allvarlig eller ouppsåtlig.

Sammanfattning av ärendet

Ansökan om bygglov för nybyggnad av parkeringshus inkom till Samhällsbyggnadsförvaltningen 2019-06-26.

Då åtgärden innebär en avvikelse från detaljplanen skickades ansökan ut på grannhörande och remitterades till berörda myndigheter 2019-06-28.

Med anledning av inkomna yttranden reviderades ritningarna och kompletteringar inkom 2019-09-27.

Bygglov för byggnationen beviljades 2019-10-11, alltså två veckor efter att ärendet var komplett.

Ordförandens signatur	Justerandes signatur
-----------------------	----------------------

Samhällsbyggnadsförvaltningen uppmärksammade 2019-10-09, dvs två dagar innan bygglov beviljades att pålning påbörjats. Förvaltningen kontaktade byggherren och meddelade muntligt att byggnationen inte fick påbörjas då varken bygglov eller startbesked fanns.

Ett första tekniskt samråd hölls 2019-10-16. Då nödvändiga handlingar inte var inlämnade kunde startbesked inte beviljas. Det som saknades var bland annat en kontrollplan.

Efter dialog med Trafikverket och Västra Sörmlands Räddningstjänst (VSR) framkom att en riskutredning behövdes tas fram med anledning av närheten till stambanan.

Byggherren kontaktade en riskkonsult som tog fram en riskutredning. För att säkerställa stambanans säkerhet krävde Trafikverket att ett bevakningsuppdrag skulle genomföras. Bevakningsuppdraget sker i Trafikverkets regi och ska anmälas av byggherren i förväg. Detta blev klart i januari 2020.

Ett nytt tekniskt samråd hölls 2020-01-22 med kommunen, byggherren, kontrollansvarig och VSR närvarande. Startbesked fattades av förvaltningen samma dag.

Upplysningar

Det här beslutet går att överklaga, se bifogad besvärshänvisning.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse

Förslag till beslut

Beräkning av byggsanktionsavgift.pdf

Foto taget 20200117.pdf

Beslutsmottagare

Katrineholms Fastighets AB

Akten

Ordförandens signatur	Justerandes signatur
-----------------------	----------------------

BMN §70

ATL.2020.1011

Ansökan om tillstånd till detaljhandel med tobak, Matcenter, fastigheten Pennan 3

Beslut

Återremittera ärendet för vidare handläggning.

Under nämndens överläggning yttrar sig Martin Edgélius (M), Nicklas Adamsson (MP), Christer Johansson (M) och Bertil Carlsson (C).

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse

Utredning

Beslutsmottagare

Akten

Ordförandens signatur	Justerandes signatur
-----------------------	----------------------

Revidering av bygg- och miljönämndens delegationsordning

Beslut

Bygg- och miljönämnden beslutar att anta förslag till reviderad delegationsordning att gälla från 1 oktober 2020.

Under nämndens överläggning yttrar sig Martin Edgélius (M).

Sammanfattning av ärendet

För detaljplaneprocesser som påbörjats efter den 1 april 2020 gäller nya regler om miljöbedömning. Ett särskilt beslut ska fattas avseende om planen kan antas medföra en betydande miljöpåverkan eller inte. Det särskilda beslutet ska fattas inom ramen för samrådet.

Vidare trädde nya regler på avfallsområdet i kraft den 1 augusti 2020. Bland annat ska den som producerar bygg- och rivningsavfall sortera ut vissa avfallslag och förvara dem skilda från varandra och från annat avfall. Kraven motsvarar bestämmelser i avfallsdirektivet. Enligt avfallsförordningen ges tillsynsmyndigheten möjlighet att i det enskilda fallet meddela dispens från kraven om utsortering av bygg- och rivningsavfall och från kravet på utsortering av brännbart avfall. Dispensen får ges i fråga om avfall där separat insamling inte är genomförbar eller inte ger fördelar som överväger nackdelarna.

Delegationsordningen har också kompletterats med möjlighet för handläggare att avge yttrande till länsstyrelsen i uppskjutna frågor.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse

Revidering av delegationsordning

Beslutsmottagare

Eva Frykman

Akten

Ordförandens signatur

Justerandes signatur

BMN §72

ALLM.2020.20

Delårsrapport 2020 för Bygg- och miljönämnden

Beslut

Bygg- och miljönämnden beslutar att godkänna delårsrapport 2020 för bygg- och miljönämnden.

Under nämndens överläggning yttrar sig Martin Edgélius (M).

Sammanfattning av ärendet

Samhällsbyggnadsförvaltningen har upprättat förslag till delårsrapport för nämndens verksamhet årets första åtta månader. Rapporten redovisas i bilaga.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse

Delårsrapport 2020

Beslutsmottagare

KOMMUNSTYRELSEN

Akten

Ordförandens signatur	Justerandes signatur
-----------------------	----------------------

Granskning av dataskyddsarbete

Beslut

Bygg- och miljönämnden beslutar att

1. lägga rapporten till handlingarna
2. överlämna till förvaltningschefen att analysera eventuella åtgärder som bör vidtas som en följd av rapporten

Under nämndens överläggning yttrar sig Martin Edgélius (M).

Sammanfattning av ärendet

Kommunens dataskyddsombud har genomfört granskningar av respektive nämnds arbete med dataskyddsfrågor i deras egenskap av personuppgiftsansvarig.

I rapporten framgår ett antal områden där bygg- och miljönämnden föreslås vidta åtgärder för att bättre uppfylla kraven i dataskyddsförordningen (GDPR).

Bygg- och miljönämnden har ett pågående arbete med dataskyddsfrågor. Samtliga punkter som nämns finns med i planen för arbetet. Samhällsbyggnadsförvaltningen föreslår därför att bygg- och miljönämnden överlämnar till samhällsbyggnadsförvaltningen att analysera vilka eventuella åtgärder som bör vidtas och på vilket sätt så ska ske.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse

Bilaga 3: GDPR- samordnarens svar på dataskyddsombudets frågor

Bilaga 1: Aktivitetsmål för dataskyddsombud år 2020

Dataskyddsombudets rapport till bygg- och miljönämnden i Katrineholms kommun 2020-08-28

Beslutsmottagare

Dataskyddsombudet

Förvaltningschefen

Akten

Ordförandens signatur

Justerandes signatur

BMN §74

INFO.2020.3

Meddelanden

Beslut

Bygg- och miljönämnden beslutar att lägga redovisningen till handlingarna.

Under nämndens överläggning yttrar sig Martin Edgélius (M).

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse för meddelanden

Meddelanden

Beslutsmottagare

Akten

Ordförandens signatur	Justerandes signatur
-----------------------	----------------------